

القطاع الزراعي في العراق ما بعد العقوبات الدولية ما العمل

أ.م.د. عبد الكريم جابر
شنجار
كلية الإدارة والاقتصاد

قال تعالى : ﴿فَلْيَعْبُدُوا رَبَّ هَذَا الْبَيْتِ* الَّذِي أَطَعَهُمْ مِنْ جُوعٍ وَأَمَنَّهُمْ مِنْ خَوْفٍ﴾ صدق الله العلي العظيم .(الآية ٣-٤ سورة قريش) الأمن الغذائي ، الطعام من جوع ، الأمن من خوف ، يبدأ بالإيمان ، لا باللحوم البيضاء ولا الحمراء ولا باللبن ولا بالبيض ولكنه ينتهي بهذه جميعاً والبداية اهم من النهاية ، لأننا إذا فقدنا البداية فقدنا النهاية قبل ان نبدأ. إذن ان مسألة الأمن الغذائي مازالت ترتبط بحياتنا واستقرارنا في ضوء اعتمادنا على الخارج في استيراد الغذاء يجعل العراق من دول منطقة العجز الغذائي ، ومن جهة أخرى خضوع دول العالم الى قوانين واتفاقيات منظمة التجارة العالمية . ان العراق ليس حديثاً في الزراعة ، لقد عرفها منذ ٥٠٠٠ عام وفضلاً عن انه من أول الحضارات التي عرفت الزراعة ، وتدهور هذا الموقع بعد سقوط بغداد عام ١٢٥٨ ، وفي العصر الحديث دخلت الزراعة قطاعاً مساهماً في تكوين الاقتصاد الوطني عندما تحول السكان من البداوة الى الريف في مطلع القرن المنصرم ، زياده على ان هناك إمكانات زراعية هائلة بفعل نهري دجلة والفرات فضلاً عن الموقع الجغرافي الذي يقع في النهاية الشرقية للسهل الخصيب ، وهي منطقة تنوع هائل من أنواع المحاصيل والمراعي ، التي تشكل قرابة ٤٠% من المحاصيل الغذائية التي تستهلك في العالم ومن ثم ان حفظ هذا التنوع هو من الاهمية بمكان ليس بالنسبة للعراق فحسب بل لكافة أنواع هذه المحاصيل في العالم^(١). وفي ظل المتغيرات التي يعيشها العراق فان القطاع الزراعي يواجه مشاكل متنوعة منها ما هو داخلي وفي مقدمتها مشكلة ارتفاع الملوحة وتصاعد ظاهرة التصحر ومنها ما هو خارجي في ضوء الاعتماد الكبير على الواردات الزراعية التي تلقي عبئاً سنوياً متزايداً على ميزان المدفوعات وزاد معه تفاقم المديونية الخارجية وتحمل تكاليف باهظة لخدمة هذه الديون . وتأسيساً على ذلك يكون لزاماً على العراق إعادة النظر في السياسات التحكيمية المتبعة في القطاع الزراعي ولا سيما سياسة التسعير الزراعي التي يلاحظ متابعتها ان هناك فارقاً كبيراً بين الأهداف التي تسعى اليها أجهزة التسعير وبين ما هو متحقق من هذه الأهداف ، فالسلطة الحاكمة اعتمدت على هذا القطاع لتأمين الغذاء للمواطنين في ظل العقوبات الدولية ، في حين عملت تلك السياسات في خلق تشوهات هيكلية في الاقتصاد الوطني ، وبالطبع ان هذا يتطلب أيضاً إعادة النظر في دور القطاع العام في إدارة القطاع الزراعي وإتاحة الفرصة للقطاع الخاص لمساهمة في تطوير الزراعة في العراق كما ما يجري في دول عربية ، اذا ما سلمنا ان برامج التكيف الاقتصادي قد بدأ العمل بها في بعض من القطاعات الاقتصادية في العراق.

وحتى تصل الدراسة الى ما تهدف اليه فقد قسم موضوعها كالآتي :-

المبحث الأول

مؤشرات القطاع الزراعي في ظل العقوبات الدولية

٣-زيادة الهجرة من الريف الى المدينة ، اذ تشير الارقام(٤) الى ان نسبة سكان الريف في العراق كانوا يمثلون نحو ٤٩% من مجموع السكان مقابل ٥١% لمصلحة الحضر في عام ١٩٧٠ وانعكست النسبة الى ٢١% و ٧٩% على التوالي في عام ٢٠٠٤ وهذا يفسر تفاقم البطالة وتزايد الصعوبات في تشغيل هذه العمالة التي كانت معظمها غير ماهره ، وهو ما ولد ضغط على البنى الارتكازية في المدن.

ومن الجدير بالذكر انه لا يعني انخفاض حجم القوى العاملة في الزراعة لمصلحة القطاعات الاقتصادية دلالة على التطور الاقتصادي في الدول النامية ، على اساس ان زيادة متوسط دخل الفرد تؤدي الى زيادة الطلب على السلع المصنعة وهذا بدوره يؤدي الى تطور الانتاج الصناعي ، ومن ثم التوسع في الخدمات المساعدة لهذا التطور كخدمات التوزيع والتأمين والبنوك والاسكان والخدمات الحكومية ، فعلى سبيل المثال^(٥) ان القوة العاملة في الزراعة في الولايات المتحدة يبلغ حجمها البشري اقل من عشر حجم نظيرتها العربية لكنها تقوم بزراعة ما يقارب من سته اضعاف المساحة المزروعة في الدول العربية ، وان العامل الزراعي الامريكي يزرع مساحة تفوق ٦٠ مرة ما يزرعه العامل العربي.

ان هذه الحقائق تدل على مدى التأثيرات التي تركتها الحروب والعقوبات الدولية على التطورات الهيكلية في الاقتصاد العراقي وهو ما جعل الدولة ترمي بثقلها المؤسسي على الزراعة في مرحلة الحصار الدولي.

ثالثاً: الإنتاجية للعاملين والكفاءة الاقتصادية في القطاع الزراعي.

ان مفهوم الإنتاجية هو تعبير يستخدم للتعبير عن كفاءة العمل الذي يبذل من قبل العاملين في انتاج المنتجات الزراعية او الصناعية او الخدمات المادية، ويتعبير اخر أنها علاقة قابلة للقياس الكمي بين المنتجات ومن ناحية العمل المبذول في الحصول على هذه المنتجات من ناحية اخرى.

ان الحديث عن الإنتاجية الزراعية للعاملين والكفاءة الاقتصادية في العراق ارتبط في سياسة دعم سعر المنتج النهائي التي كانت تتبعها الدولة في ظل العقوبات الدولية . اما تلك المؤشرات في الدول العربية فانها منخفضة مقارنة مع المستويات العالمية اذ تمثل نحو ثلث مستوياتها ويرجع ذلك الى الكثير من السمات التي تتصف بها العمالة الزراعية وابرزها ما يأتي:-

١-العوامل المناخية اذ تقدر كميات الامطار التي تتساقط في الدول العربية نحو ٢٢٨٢ مليار م^٣ وتمثل هذه الكميات نحو ٢% من اجمالي كميات الامطار في العالم ، وهي تغطي اقل من نصف الاحتياجات المائية للاغراض الزراعية في الدول العربية^(٦) ، وهذا يعني ان الوطن العربي يعاني من شحة المياه في الوقت الحاضر وفي المستقبل ايضاً.

٢-الضعف النسبي للاستثمار في الزراعة ، وما يترتب عليه من تدني استخدام التقنية الزراعية الحديثة والتوسع في الري الحديث.

٣-تدني مستويات الاجور بالمقارنة مع النشاطات الاقتصادية الاخرى اذ يتراوح دخل العامل الزراعي في بعض الدول العربية ما بين ٢٠% الى ٣٥% من دخل العامل في القطاعات غير الزراعية ، كما تتميز تلك العمالة بارتفاع مستوى البطالة المقنعة.

٤-تفتت الحيازات الزراعية ادى الى اعاقا استخدام اساليب ووسائل التقنية الحديثة في الزراعة. ومن الجدير نذكر ان بعض الدول العربية ادخلت النظم المحسنة للري بالتنقيط الذي يتميز بكفاءة تصل ما بين ٨٠-٩٠% والري بالرش الذي تتراوح كفاءته ما بين ٧٥-٨٠% في

حين يكاد يكون الري السطحي هو النظام الوحيد المستخدم في كل من العراق والسودان وسوريا وعمان^(٧).

٥- تأثرت الزراعة العربية في عقد التسعينات ببعض الاحداث الداخلية والحصار الاقتصادي.

٦- ضعف مستوى التعليم والرعاية الصحية والاجتماعية لصغار المزارعين.

٧- الخلل في السياسات الاقتصادية بشكل عام والسياسات السعريه الزراعية خاصة.

وتشير الاحصائيات المعبره على تدني الانتاجية في القطاع الزراعي العربي عند المقارنة

مع عدد المزارعين في الولايات المتحدة والبالغ ٢ مليون عامل يزرعون نحو ١٩١ مليون

هكتار^(٨) بالمقابل يبلغ عددهم في الدول العربية ٣٣ مليون عامل يزرعون نحو ٦٩ مليون

هكتار^(٩) والمثال الاخر هو تدني انتاجية الابقار في الوطن العربي^(١٠) الى نحو ٥٠٠ كغم /رأس

مقابل ٢٠٦٠ كغم /رأس على المستوى العالمي و ٥٨٤٤ كغم/رأس في امريكا ، ويعود ذلك الى

قلة الرعاية البيطرية الملائمة وعدم انتشار اساليب التربية والاكثار الحديثة وضعف الارشاد في

هذا المجال ، ارتفاع اسعار الاعلاف ولاسيما المركبات والفيتامينات التي تستورد من الخارج، اما

حال العراق بوصفه دولة عربية لا يبتعد عن تلك السمات العامة. ويشير الجدول (٤) الى

المؤشرات الآتية :

متوسط حصة قيمة الناتج الزراعي

الأول: إنتاجية العمالة الزراعية =

عدد العاملين الزراعيين

نسبة الناتج الزراعي إلى الناتج المحلي الاجمالي

الثاني: الكفاءة الاقتصادية الزراعية =

نسبة القوى العاملة بالزراعة

فيما يخص المؤشر الاول يحقق العراق انتاجية عالية عند المقارنة على مستوى الدول

العربية بشكل تجميحي وهي بحدود (١٠-١٧) ضعفاً في مدة الجدول (١٩٩٠-٢٠٠٣)

وهذا ما يؤكد ما ذهب اليه الحكومة انذاك في دعم القطاع الزراعي وكل ما يتعلق بهذا

القطاع الى جانب القول ان العراق بلد زراعي في الاصل ويمتلك امكانات زراعية متقدمة .أما

المؤشر الثاني الذي يتناول الكفاءة الاقتصادية فقد حقق العراق نسبة تتجاوز ما تحققه العمالة

الزراعية العربية بشكل تجميحي ويلاحظ ان هذه النسبة قد بدأت تنخفض في السنتين الاخيرتين

من الجدول. وجملة القول ان العراق تفوق حتى على الدول العربية ذات الموارد الزراعية مثل

(المغرب ، وسوريا ، والصومال) خلال مدة العقوبات الدولية . وقد نجحت الحكومة الى حد ما

في السياسة الزراعية وحقت معدلات مرتفعة في الانتاجية والكفاءة الاقتصادية في القطاع

الزراعي .

□ □ □ □ □ □ □ □

□

□

□ □ □ □ □ □ □ □

□ □ □ □ □ □ □ □

الكفاءة الاقتصادية		انتاجية العمالة الزراعية		البيان
الدول العربية	العراق	الدول العربية	العراق	
٠ ٣	١ ٢	٢١٩٨	٢٠٨٩٩	السنوات
٠ ٣	١ ٩	٢٤٠٣	١٨٣٥٥	١٩٩٠
٠.٣٦	١ ٩	٢٩١٨	٣١٣٤٠	١٩٩١

تقدمه للمزارع مما انعكس سلباً على الكثير من صغار المزارعين قدر تعلق الامر بدخولهم او استمرارية حصولهم على المدخلات الزراعية من المبيدات والبذور .
وتأسيساً على ذلك طرح الاسئلة الاتية في ضوء الحاجة الى ادخال الاصلاحات الاقتصادية وهي كالآتي :-

* هل هناك امكانية على تقليل الدعم الى المزارعين وترك كل ما يتعلق بالزراعة الى قوى السوق.
* ما مساحة تلك الاصلاحات؟

* من اين نبدأ بتحرير الاسعار بالمدخلات ام المخرجات؟

* ما حجم التأثيرات على المزارعين الصغار؟

* ما حجم التأثيرات على المستهلك في حالة ارتفاع اسعار المنتجات الزراعية التي بدأت تتصاعد فعلاً؟ وقبل الاجابة عن تكلم الأسئلة في النقاط الاتية من الدراسة ، يمكن القول ان عملية ازالة نظام ، التحكم الاداري ليس جديداً في الدول العربية ، اذ احتلت برامج التكيف والإصلاح الاقتصادي في القطاع الزراعي أولوية متقدمة في مصر ، الأردن ، المغرب ، السودان ، موريتانيا ، الجزائر وتونس اذ تخلت الدولة فيها عن دورها المباشر في الإنتاج والتسويق ، من اجل معالجة المشاكل التي واجهتها في السبعينات والثمانينات جراء السياسات الإنمائية الزراعية التي طبقت والتي ارتكزت بشكل أساسي على التخطيط المركزي ، مما كان له اثر سلبي بتراكم المشكلات الاقتصادية المتعددة.

أولاً: المحاور الرئيسية للإصلاح الزراعي.

شرعت الدولة العراقية في ظل الاحتلال بتطبيق برامج الإصلاح الاقتصادي في قطاعات اقتصادية معينة عليه سوف يخضع القطاع الزراعي هو الاخر الى تلك الاصلاحات في المدة المقبلة ، ومن ثم يكون من الضروري الوقوف على المحاور الرئيسية للإصلاح الزراعي ، وهي:

- ١- تقليص الدور المباشر للدولة والحد من تدخلها في كثير من الأنشطة الانتاجية والخدمية واقتصار دور الدولة على وضع خطط السياسات التشجيعية والتنظيمية ورسمها.
- ٢- الاعتماد على آليات السوق وتحرير الاسعار واعطاء الفرص وافساح المجال ازاء القطاع الخاص ليتولى مسؤوليات الاستثمار ، والتسويق ، والادارة.
- ٣- خصخصة المؤسسات الزراعية الحكومية واعادة ادارة القطاع الزراعي للقطاع الخاص.

ثانياً: ايجابيات الإصلاح الاقتصادي في القطاع الزراعي .

هناك مجموعة من الايجابيات المترتبة على تطبيق برامج الاصلاحات الاقتصادية لعل ابرزها^(١٣) ما يأتي :-

١- تحقيق معدلات نمو مرتفعه في الانتاجية والكفاءة الزراعية الاقتصادية عن طريق خفض تكاليف الانتاج والارتقاء بجودة المنتج.

٢- تحسين مستويات دخول الافراد العاملين في القطاع الزراعي بما يحقق التوازن بين دخولهم ودخول العاملين في القطاعات الاخرى ومن ثم العمل على تحقيق الاستقرار في الريف والرغبة في العمل الزراعي.

٣- ترشيد استخدام الموارد الزراعية وتوجيهها نحو الاستخدامات السليمة ، حتى يتمكن من بلوغ مستويات من الانتاج الزراعي لسد حاجات السكان من السلع الغذائية .

٤- زيادة حجم تدفق الاستثمار الى القطاع الزراعي.

ثالثاً: سلبيات الإصلاح الاقتصادي في القطاع الزراعي.

من المعروف ان برامج التحرر الاقتصادي تجعل من القطاع الخاص بؤرة رهانها الاساسي للنجاح ، ولكن المتابعة الدقيقة لسلوك هذا القطاع في الدول التي اعتمدها وجد انه لا يتبنى آلا للسياسات الكسب الريعي في شتى ضروبه من المضاربات والمقاولات والسمسرات والصفقات ولم ينخرط فعلاً في النشاط التنموي المنتج حقاً ، سواء اكان زراعياً أم صناعياً . وتبعاً لذلك فان هناك مجموعة من الانعكاسات السلبية التي نجمت من هذه البرامج يمكن اجمالها، وهي الاتي^(١٤):

- ١- انخفاض حجم العمالة في المشروعات التي خصصت .
- ٢- زيادة معدلات البطالة وحصول المزيد من الاستقطاب الاجتماعي بين فئة قليلة العدد من السكان تستأثر بجزء كبير من الدخل القومي مقابل الغالبية من السكان تعيش بخط الفقر.
- ٣- لم يحدث تنوع واضح في الانتاج او خفض ملموس في مستوى المديونية الخارجية للدول التي نفذت هذه البرامج.
- ٤- ارتفاع في اسعار مستلزمات الانتاج المستورده المختلفة كالتقاوى والأسمدة والمبيدات والجرارات والحاصدات.

رابعاً: التحديات التي تواجه القطاع الزراعي.

بالعودة الى الاسئلة التي طرحت في بداية هذا المبحث يمكن القول ان جعل القطاع الزراعي يؤدي الدور القيادي في عمليه النهوض بالاقتصاد العراقي يكون من خلال بيان حجم التحديات الداخلية والخارجية التي تحيط بالزراعة في العراق ثم وضع الاجوبة المناسبة لكل سؤال او غيره.

١-التحديات الداخلية.

ان الزراعة في العراق تواجه كثير من المشاكل في مقدمتها تلك العلاقة القائمة بين المزارع والدولة ، فكما هو معروف ان تلك العلاقة كانت تتصف بالخضوع الى السلطة العليا المركزية وبدوافع الخوف منها والخوف أيضا من الطبيعة التي كانت تقسو على الفلاح اكثر مما تقسو عليه السلطة المركزية او الإقطاع نتيجة تميز المنا في العراق بالجفاف وميل اراضيه المزروعة للتحويل الى صحاري عند أول إهمال لنظام الري لا سيما في وسط وجنوبية العراق ما جعل العراق يعتمد على الأنهار والجداول في عملية السقي . وتشير الأرقام ان ٧٥% من الأراضي المروية في العراق تعاني من الملوحة^(١٥)، وبالطبع ان من شأن هذه الظاهرة زيادة مساحة الأراضي المتصحرة التي تبلغ نحو ١٦٧ الف/ كم^٢ وتشكل ما نسبته ٣٨% من المساحة الكلية للعراق تضاف اليها المساحة المهدهه بالتصحرو والبالغة ٢٣٨ الف/كم^٢ وهي بنسبة ٥٤% من مساحة العراق وعند جمع النسبتين يكون بحدود ٩٣% من مجموع مساحة العراق متصحرة^(١٦) وذلك في حالة عدم الاسراع في معالجة هذه المشكلة من لدن الدولة.

وازاء مشكلة الملوحة التي لا يستطيع المزارع بامكانته الشخصية ، المحدودة جعلت المزارع يعتمد على السلطة المركزية للقيام بعملية تنظيم الري . اما المشكلة الثانية التي تواجه القطاع الزراعي تتمثل بنقص الخبرات الادارية نتيجة معاناه الحروب والحصار الاقتصادي والعقوبات الدولية ، وبعد الاحتلال بدأت هذه المشكلة وتفاقت بعد حصول نقص كبير في الايدي العاملة التي فضلت الانخراط في قطاعات ومجالات عمل ذات مردود مالي كبير مثل اجهزة الشرطة والجيش والمشكلة الاخيره التي تناولتها الدراسة تتعلق بما كانت تتبعه الدولة من سياسة دعم اسعار المنتجات النهائية للسلع الأساسية (الحنطة والرز) خاصة والهادفة الى زيادة الإنتاجية

وكذلك قيام الدولة في دعم أسعار المدخلات وتوفيرها بأسعار معلنه ومحدده من قبلها ، كل هذه الإجراءات كانت تحتاج إلى رقابة للأسعار ومنع احتكارها.

وقباله هذه التحديات الداخلية ، لا نعتقد من السهولة بمكان ان تتخلى الدولة عن عملية تقديم الدعم الى المزارعين في الأجل القصير فهناك أخطاء ارتكبت لا يمكن ان يتحملها المزارع في الاجل القصير ، بل لابد من استمرارية تصدي الدولة إلى تحديث شبكات الري والمجاري والتصريف واقامتها بشكل علمي، ومدروس عن طريق دراسات الجدوى الفنية والاقتصادية وبغناصر تتمع بالكفاءة والنزاهة والقدرة على العمل ، ويكون ذلك في اعتقادنا على مدى (٢-٥) سنوات من انجاز مهام الدولة المشار اليها سابقاً ، عندها سيلمس المزارع تلك الانجازات وتسقط الحجج والذرائع لديه ، ومن ثم يبدأ تطبيق الإجراءات التصحيحية في القطاع الزراعي وبشرط ان تكون بصورة تدريجية وتبدأ في رفع دعم المخرجات وجعل أسعارها بحسب قوى السوق لتخفيف العبء على المستهلك العراقي الذي لم يتحسن مستوى استهلاكه مقارنة مع دول الجوار ، فعلى سبيل المثال يبلغ معدل الاستهلاك من القمح في العراق ٦٠% من مستوى الاستهلاك في تركيا ، و ٧٠% من الفرد في ايران و ٨٠% في سوريا^(١٧).

ولا يتوقع ان ينمو الانتاج الزراعي في العراق في الاجليين القصير والمتوسط بمعدل يزيد على معدل نمو السكان وانما العكس هو الذي يحصل في ظل تدهور نظم الحيازة والملكية لوسائل الانتاج وتقدمها فضلا عن عدم قدره المزارع ان يطلع على ما يحصل في العالم من تقدم علمي في مجالات بحوث التقنية وعلم الوراثة واستحداث الاصناف المستورده التي تتفوق على الاصناف المحلية ذات الغله المنخفضه . وفي ضوء ما ورد تكون المسألة الكبرى التي يسعى الجميع الوصول اليها وهي تحقيق الاكتفاء الذاتي او الجزئي من المواد الغذائية ، ونعتقد ان ذلك صعب في ضوء تدني الانتاج المحلي ، وفي الوقت نفسه ان هناك زيادة في حجم الطلب الكلي بدافع العاملين الاساسيين اللذين يأخذان صفة التغير بمرور الزمن العامل الاول :النمو المضطرد للسكان ، واما العامل الثاني : النمو المستمر في متوسط دخل الفرد ، وما يترتب عليه من زيادة في متوسط المروونات الدخيله للطلب على المواد الغذائية ، اذ ما علمنا ان معدل النمو السنوي في الطلب الاخير يكون اعلى في الدول النامية منه في الدول المتقدمة ليس فقط بسبب الفرق في معدلات نمو السكان انما ايضا بسبب ارتفاع المروونات الدخيله للطلب على المواد الغذائية في الدول النامية ومنها بالطبع العراق.

٢-التحديات الخارجية :

لقد بدأت السياسات الزراعية في دول العالم المختلفة تأخذ في اعتبارها وبدرجة متزايدة متطلبات الاتفاقيات الدولية والاقليمية ذات العلاقة والاثر على القطاع الزراعي ، وفي مقدمتها اتفاقية الزراعة التي تعد من اهم اتفاقيات جوله اورغواي والتي ركزت على تحرير التجارة الدولية للسلع الزراعية وفي مقدمتها اجراءات تخفيض الدعم للانتاج والتصدير ، وقد اقتضى كل ذلك ادخال التعديلات في السياسات الاقتصادية الكلية والسياسات الزراعية مما قد يترتب عليها من آثار سلبية ، وبالطبع ان العراق بعيداً عن الايجابيات المترتبة عن انفتاح الاسواق العالمية ، باعتبار ان العراق من دول العجز الغذائي الذي يستوفى من الخارج عن طريق الواردات الزراعية ، والى درجة تحمل العراق ديونه الى الدول المورده للغذاء ، فعلى سبيل المثال بلغت ديون^(١٨) العراق الزراعية لمصلحة الولايات المتحدة عام ١٩٩٠ نحو ٣ مليارات دولار تشكل نسبة الفوائد نحو ٣٥% من حجم الدين.

وثمة تقديرات صادرة عن الامم المتحدة^(١٩) عن مدى الخسائر المحتملة لمجموعة من الدول العربية ومنها العراق في مؤشر الرفاهية الاجتماعية ، بسبب تحرير التجارة الدولية في السلع الزراعية ، تقدر بنحو ٨٨٧ مليون دولار معظمها يعود الى انخفاض في فائض المستهلك والمنتج وايرادات الحكومة . ان ذلك يدفعنا الى القول الى ضرورة القيام بالاصلاحات لأننا سنواجه حتما انعكاسات سلبية بعد السريان الفعلي لاتفاقية الزراعة فنحن على الاقل امام ازاء عدة نفاط هي الاتية^(٢٠) :-

أ-زيادة تكاليف قيمة الواردات الغذائية بعد التغييرات التي ادخلتها اتفاقيات جوله اورغواي في التجارة الدولية للمنتجات الزراعية ولا سيما خفض الدعم للصادرات الزراعية.

ب-التنافس بين التكتلات الاقتصادية العالمية والتي ستمنح اعضائها المزايا التفضيلية في اطار قوانين المنظمة .

ج-صعوبة الحصول على تكنولوجيا الحديثة في مجال تطوير وتحسينها السلالات الحيوانية وتطوير الصناعات الغذائية وتصنيع واستخدام الادوات البيطرية ، استخدام التقنيات الهندسية الوراثية وزراعة الانسجة وذلك في اطار اتفاقية حقوق الملكية .

د-تناقص المنح والمساعدات الدولية وربطها باستخدامات تحددها الدول المانحة بعيداً عن خياراتها التنموية الوطنية.

ما العمل :

هناك العديد من الآثار المتوقعة من جراء تطبيق برامج التصحيح الاقتصادي لا سيما في تلك المدة الانتقالية وهي المدة التي من خلالها ينقل من نظم تتصف بالتحكم الى أخرى تركز على التحرر ، وعليه لابد من اتباع مجموعة من الاجراءات الى جانب تنفيذ الاصلاح الاقتصادي في القطاع الزراعي لتجنب السلبيات والآثار المترتبة من عملية الاصلاح ، وكما يأتي :-

اولها: اعادة تنظيم ادارات الشؤون الزراعية على اسس وقواعد اكثر تخصصاً.
ثانياً:مراجعة السياسات الزراعية السابقة ومن ضمنها السياسات السعرية واساليب تسعير المنتجات الزراعية.

ثالثاً:انشاء مجالس عليا للتنمية الاقتصادية من اولوياتها الاهتمام بالتنمية الزراعية.

رابعاً:دعم صغار المزارعين من خلال التوسع في انشاء المصارف الزراعية لتقديم القروض الميسرة للمزارعين.

خامساً:البحث عن الفرص الاستثمارية المشتركة بين الدولة ورؤوس الاموال الخاصة.

سادساً:الاهتمام بأساليب التنمية الريفية المتكاملة وتقديم الخدمات الشاملة وفي مقدمتها القضاء على الامية وتحسين مستوى القراءة والكتابة اذ تشير الارقام^(٢١) عن ظاهرة الامية في الفئتين العمريتين (١٥ سنة فما فوق) و (١٥ – ٢٤ سنة) انها بنسبة ٦٠% و ٥٥% وترتفع ببين الاناث الى ٧٦% و ٧٠% في الفئتين على التوالي.

الهوامش والمصادر

(١) المركز الدولي للبحوث الزراعية في المناطق الجافة (ايكاردا) ، الزراعة المستدامة في المناطق الجافة ، سوريا ، ٣٠ حزيران ، ٢٠٠٣ الشبكة الدولية (http)

(:// www . cqiar.org)

(٢) جامعة الدول العربية وآخرون ، التقرير الاقتصادي العربي الموحد ، ٢٠٠٥ ، ص ٢٦٧ .

(٣) هناك مفهومين للأمن الغذائي :

الاول : يعني تحقيق الاكتفاء الذاتي للدولة من الغذاء من انتاجها الزراعي المحلي وهي بذلك لا تستورد من الخارج بل هناك امكانية لتصدير قسم من هذا الانتاج .

الثاني : ينصرف الى تحقيق الاكتفاء الذاتي من انتاجها المحلي عن طريق الانتاج الزراعي ، على الرغم من انها تستورد بعضاً من المواد الغذائية التي لا تنتجها بشكل كاف .

(٤) جامعة الدول العربية وآخرون ، التقرير الاقتصادي العربي الموحد ، ٢٠٠٢ ، ص ٢٥٢ .

(٥) د.محمد مراد ، العولمة ومستقبل النظام الاقليمي العربي ، بحوث ومناقشات ندوة بغداد (١٤-١٦ نيسان) ٢٠٠٢ ، العولمة واثرها في الاقتصاد العربي ، الجزء الرابع ، بيت الحكمة ، ص ١٦٩ .

(٦) جامعة الدول العربية وآخرون ، التقرير الاقتصادي العربي الموحد ، ٢٠٠٤ ، ص ٣٧ .

(٧) جامعة الدول العربية وآخرون ، التقرير الاقتصادي العربي الموحد ، ١٩٩٥ ، ص ٢٩ .

(٨) د. محمد مراد ، مصدر سبق ذكره ، ص ١٦٩ .

(٩) جامعة الدول العربية وآخرون ، التقرير الاقتصادي العربي الموحد ، ٢٠٠٥ ، ص ٢٥٥ و ص ٢٩٥ .

(١٠) جامعة الدول العربية وآخرون ، التقرير الاقتصادي العربي الموحد ، ٢٠٠٠ ، ص ٥٨ .

(١١) جامعة الدول العربية وآخرون ، التقرير الاقتصادي العربي الموحد ، ٢٠٠٤ ، ص ٢٣٩ ، ص ٢٧٢ .

(١٢) الاتحاد العام لغرف التجارة والصناعة والزراعة للبلاد العربية ، التقرير الاقتصادي العربي ، كانون الثاني ، ١٩٨٧ ، ص ٣١٨ ، ص ٣٢٠ .

(١٣) جامعة الدول العربية وآخرون ، التقرير الاقتصادي العربي الموحد ، ٢٠٠٢ ، ص ٤٨ ، ص ٤٩ .

(١٤) المصدر السابق .

(١٥) المركز الدولي للبحوث الزراعية في المناطق الجافة ، مصدر سبق ذكره .

(١٦) جامعة الدول العربية وآخرون ، التقرير الاقتصادي العربي الموحد ، ٢٠٠٤ ، ص ٣٦٧ .

- (١٧) المركز الدولي للبحوث الزراعية في المناطق الجافة ، مصدر سبق ذكره.
- (١٨) مسؤول في وزارة الزراعة الاميركية ، قطاع الرز في العراق ، وزارة الزراعة الاميركية ، ١٦ حزيران، ٢٠٠٤، ص٣ (الشبكة الدولية)
- (١٩) الامانة العامة للاتحاد العام لغرف التجارة والصناعة والزراعة للبلاد العربية ، الانعكاسات المحتملة للجات على الاقتصادات العربية والدور العربي المشترك للتعامل معها ، مجلة شؤون عربية ، القاهرة ، مصر ، العدد (٨٠) ، ديسمبر ، ١٩٩٤ ، ص٢٥ .
- (٢٠) جامعة الدول العربية وآخرون ، التقرير الاقتصادي العربي الموحد ، ٢٠٠٤ ، ص٥٨-٥٩
- (٢١) جامعة الدول العربية وآخرون ، التقرير الاقتصادي العربي الموحد ، ٢٠٠٥ ، ص٢٥٧ .